联合国 S/PV.7900

安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九〇〇次会议

2017年3月16日星期四上午11时举行

纽约

主席:	里克罗夫特先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	坎迪尔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	奥杜阿德夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	赤堀先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	美利坚合众国	克莱因先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

不扩散大规模毁灭性武器

安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

17-06757 (C)

无障碍文件 请回收

上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散大规模毁灭性武器

安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席通报情况

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取玻利维亚常驻代表萨查•塞尔吉奥•略伦蒂•索利斯大使以安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席身份通报情况。

我现在请略伦蒂•索利斯大使发言。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次会议。

由于这是我第一次有幸以安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席身份向安理会发言，我要说，我对在1月份担任委员会主席倍感荣幸。

我高兴有机会向安全理事会通报1540委员会在完成其监督第1540（2004）号决议执行情况这一任务时所开展的工作。

2016年对前五年第1540（2004）号决议执行情况进行全面审查的结果导致2016年12月15日通过了第2325（2016）号决议。委员会打算通过商定的2017年1月1日至2018年1月31日期间委员会工作方案在这项不断强化的决议产生的势头基础上再接再厉。在该方案中，委员会一致认为，它应继续加紧努力促进所有国家充分执行第1540（2004）号决议。委员会已经商定2017年工作方案，这一方案将促成朝着更切实履行第1540（2004）号决议所规定各项义务方向取得重大进展。

在这一努力中，委员会认为，有必要根据第2325（2016）号决议执行部分第11段清楚了解各国在切实执行决议方面所面临的各种挑战。还有必要制定考虑到各国具体情况、包括它们制造和出口相关材料的能力的执行和报告办法，以期在不影响需要全面执行第1540（2004）号决议的情况下将努力和资源优先投在最有需要的地方。

如果寻求更切实执行的努力想有任何成功机会，这一点就是其中的关键因素。委员会与一个国家的下一次直接互动将于下周进行。1540委员会一个代表团将访问萨尔瓦多，以支持制定一项自愿国家执行行动计划。

除其他外，2017年工作方案规定以下关于各国执行决议的内容：为尽快实现各国普遍提交报告，继续加强努力，鼓励尚未提交首次报告的剩余16个会员国提交其首次报告，包括为此同这些国家进行对话；继续鼓励会员国提交关于执行情况的补充信息；鼓励扩大国家联络点并采取举措加强这些联络点的能力；继续鼓励各国确定和自愿报告本国在执行第1540（2004）号决议方面所采取的做法，并继续沿用定期分享有效最佳做法汇编这一做法；以及鼓励各国自愿酌情制定国家执行行动计划，提出它们关于执行第1540（2004）号决议各项关键规定的优先事项和计划。

正如安理会成员所了解的那样，可通过委员会正式请求援助，以便在执行需要的地方帮助建设能力。有这方面能力的国家和相关国际组织能提供这一援助。正如2016年全面审查最后文件中所提到的那样，2004年以来，有56个国家和两个区域组织通过委员会请求援助。这些请求中有17项来自非洲国家、22项来自亚洲-太平洋区域国家、6项来自东欧、11项来自拉丁美洲和加勒比。

委员会确认，向需要援助者提供援助的系统需要改进。委员会根据其第十七份工作方案，将同其援助工作组接触，以改进援助机制。一个重点是继续修订其援助模板——这项工作最迟将于2017年3月

底完成——以便更好地支持各国拟定更详细、更有效的援助请求。委员会还将根据其工作方案，审议如何更好地提供援助，特别是实时回应在与各国对话中提出的请求，比如通过确保和使用更多资源，其中包括可能使用全球和区域裁军活动信托基金。

委员会还计划审议所有请求、提议和相关援助方案，特别是为了制定更有效的配对战略。作为该努力的另一个部分，我请已提出援助提议的安理会成员带头审议这些提议，因为从目前公布的提议中可以清楚看到，一些提议需要更新。

我赞扬响应援助请求的国家，并鼓励其它有能力这样做的国家也予以响应。记录表明，总体而言，最相关的国际组织很好地响应了援助请求。我要特别提及国际原子能机构、国际刑警组织、禁止化学武器组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界动物健康组织和世界海关组织。

区域组织也发挥了自己的作用。我要特别提到非洲联盟，它于2016年主办了一次会议，专门将援助提供国与援助请求国直接搭配。这是首次将援助请求国与潜在提供国召集到一起，从而推动建立真正的“配对”平台。在请求援助的16个非洲国家中，12个国家参加了会议。该努力取得了实际成果，并证明了委员会2007年承诺对提供援助问题采取区域做法是有价值的。我希望今年和明年其它地区也能够这样做。

正如我早先提到的那样，各国之间的合作是促进有效执行的关键要素。在这方面，我愿指出一些宝贵要素，其中包括1540决议规定的国家联络人。在指定国家联络人的国家，他们不仅作为执行决议的国家利益攸关方的协调人在本国发挥重要作用，而且也对促进国家间合作以及与委员会的互动起到宝贵作用。今天，99个国家向1540委员会提交了委员会联络人名单。自上次通报以来，增加了阿尔及利亚、巴哈马、哥斯达黎加和毛里塔尼亚。一些国家进行了更新。

委员会支持一些国家采取举措，主办培养1540委员会国家联络人的培训班，实际上，第2325(2016)号决议在其执行部分第6段

> “敦促委员会继续采取举措，提高联络人在接获各国要求时协助执行决议的能力，包括继续按区域实施委员会的联络人培训方案”

此外，我知道，摩洛哥正计划今年晚些时候主办一个面向非洲法语国家的培训班。与此同时，我还必须赞赏国际组织通过为此类培训班提供教员所作出的重要贡献。委员会认为为加强决议执行而提供这种直接和实际支持是非常令人鼓舞的。

各国也在以其它方式作出重要贡献。比如，在过去两天中举行了一个1540决议问题区域讨论会，它是由巴基斯坦在伊斯兰堡主办的。来自中亚、东亚和南亚15国的代表以及与执行第1540(2004)号决议最相关的四个国际组织的代表参加了讨论会。我赞扬巴基斯坦主动提议和主办该次会议，并树立良好榜样，承担国内开会费用。

讨论会为增进决策者对于第1540 (2004)号决议的认识提供了机会。它也凸显了与会国本国所作的努力，并明确了与区域状况有关的挑战和机遇。它还推动在执行、执法、出口管制和相关事项以及匹配援助需要与提供方面发现合作机会。委员会为了表明其对于这项重要活动的关注，决定借调其专家组的两名成员。

我国玻利维亚将于10月份主办一次面向拉丁美洲和加勒比国家、关于第1540 (2004)号决议执行情况的区域会议。

在这方面，我代表委员会衷心感谢为直接支持决议执行而向联合国全球和区域裁军活动信托基金作出大量捐助的国家。没有这些捐助，委员会在履行其监督决议执行的授权时，特别是在最需要推动能力建设时，将严重受阻。加拿大、德国、日本、西班牙和瑞典加入了捐助国行列。这些国家和其它国家的捐助对于委员会得以完成其工作方案不可或缺。

委员会愿意在其专家组和裁军事务厅支持下，配合各国的执行努力，也愿意应请求推动向各国提供援助。这些努力将有助于实现我们的共同目标，即防止非国家行为体使用大规模毁灭性武器所造成的灾难。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员发言。

赤堀先生（日本）（以英语发言）：我感谢委员会主席、玻利维亚的略伦蒂•索利斯大使通报安全理事会第1540 (2004)号决议所设委员会情况。该委员会工作涉及到日本优先重视的一个领域。

日本再次欢迎完成全面审查进程和通过第2325 (2016)号决议。日本赞扬西班牙在这方面给予的领导。我们期待与委员会新任主席略伦蒂•索利斯大使合作，并将以负责监测和国家执行的第一工作组新任协调人身份推动第1540 (2004)号决议的进一步执行。我也高兴地宣布，日本将向信托基金捐助约100万美元，以支持1540委员会工作。

我们必须认识到，尽管国际社会作出了很多努力，但大规模毁灭性武器的危险并未减轻。朝鲜发展核武器和弹道导弹就是最突出的例子。这种做法公然违反了安全理事会决议，是对全球不扩散制度的明显挑战。这是绝对不能接受的。日本强烈敦促朝鲜不要继续挑衅和违反决议，而要全面、忠实遵守包括第2321 (2016)号和第2270 (2016)号决议在内的安全理事会决议及其作出的其它承诺。

叙利亚境内使用化学武器的情况也表明了大规模毁灭性武器扩散的危险。这不是一种假设性威胁。居心不良的行为体正利用科学、技术和国际商务的迅速进步实施扩散。此外，个人和实体可在无意当中成为扩散活动的同谋。因此，需要尽一切努力防止扩散活动，无论这些活动发生在何时何地。

因此，日本坚信必须执行第1540(2004)号决议，特别是履行关于国内和出口管制的义务。我要重申，第2325 (2016)号决议呼吁尚未开始制定有效国内管制的国家制定管制措施。

要想推动执行，各国开展能力建设就很关键。扩散会发生在最薄弱环节。1540委员会及其专家组可以帮助希望加强其国内防扩散制度的国家，比如分享专业知识，以拟定国家执行决议的行动计划，以及明确实际援助需要。推动会员国与委员会直接互动无疑将促进第1540 (2004)号决议的执行。 日本捐助的很大一部分将用于资助会员国与委员会的这些直接互动。日本鼓励感兴趣的国家与委员会联系。我国代表团作为第一工作组协调人，将乐意向委员会转达任何信息。

最后，鉴于目前的安全环境，我们大家在全球、区域和国家层面加强不扩散制度是一项持续而紧迫的任务。日本将继续积极支持这一努力。

刘结一先生（中国）：中方感谢安理会1540委员会主席Sacha Llorentty Solíz大使的通报。中方高度重视安理会第1540（2004）号决议执行工作。近期，1540委员会根据其工作计划有序开展工作，中方对主席先生和他的团队所作努力表示赞赏。

防止大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散事关国际和平、安全与稳定，是国际社会面临的共同挑战和重要任务，也是全球治理的重要组成部分。

今年初，中国国家主席习近平访问在瑞士的国际组织期间，在联合国日内瓦总部发表题为“共同构建人类命运共同体”的演讲。习近平主席从历史的角度，阐释了主权平等、和平和解、法制正义、开放包容、人道主义等国际关系基本原则，提出构建人类命运共同体的根本遵循。从现实角度，针对当前全球重大挑战，倡导建立持久和平的世界、普遍安全的世界、共同繁荣的世界、开放包容的世界和清洁美丽的世界，指明实现命运共同体的目标路径。上述主张为国际体系和全球治理的变革与完善提供了动力，也是中国参与国际事务、特别是防扩散领域全球治理的根本出发点。

近年来，在国际社会的共同努力下，国际防扩散进程不断走深走实，但防扩散形势依然严峻。一些防扩散热点问题延宕难决。技术进步降低了扩散

门槛。非国家行为体，特别是恐怖分子获取大规模杀伤性武器及相关材料、技术的风险上升。国际社会应共同努力，加强防扩散领域的全球治理。

第一，树立新安全观，营造有利的安全环境。防扩散问题十分复杂，历史恩怨、地区冲突、安全关切、恐怖主义等加深了解决防扩散问题的复杂性和艰巨性。根本出路在于摒弃冷战思维，构建公道正义、共建共享的安全格局，树立共同、综合、合作、可持续安全的新观念，从而营造普遍安全的国际和地区环境，提升各国安全感，消除恐怖主义和极端主义滋生的土壤和扩散动因，为防扩散创造有利环境。

第二，坚持法治原则，巩固和发展国际防扩散体系。国际社会经过多年不懈努力，建立了以《联合国宪章》为准则，以《不扩散核武器条约》、《禁止化学武器公约》、《禁止生物武器公约》为法律基础，以相关防扩散机制为补充的国际防扩散体系。应切实维护国际防扩散体系的权威性、有效性，建立、健全有关国际规范，切实避免非国家行为体，特别是恐怖分子获取大规模杀伤性武器及相关材料、技术。

第三，坚持多边主义，通过政治外交手段处理防扩散地区热点问题。采取加剧紧张的方式，只会导致冲突升级和外溢，进而加剧扩散风险。各方应始终坚持实现朝鲜半岛无核化、坚持维护半岛和平稳定、坚持通过对话协商解决问题，当务之急是有关方减速刹车，切实缓解半岛紧张局势。伊朗核问题全面协议来之不易，有关各方应增强政治互信，不折不扣履行承诺，推动全面协议行稳致远。

第四，多措并举，切实加强安理会第1540号决议的全面有效执行。去年，1540委员会全面回顾近5年来各国执行决议情况与委员会各项工作，提出全面审议报告，安理会并一致通过第2325号决议。委员会应严守决议和工作计划授权，坚持成员国在防扩散工作中的主导地位，避免建立新的机制。应着重满足发展中国家的援助需求，加强各国执行决议能力建设。

中方将继续与国际社会一道，为完善国际防扩散体系、加强防扩散全球治理、维护世界和平与安全作出贡献。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢玻利维亚常驻代表萨查•略伦蒂•索利斯先生通报第1540(2004)号决议所设委员会的工作。

我们感谢大使及其整个团队成功领导了安理会的这个附属机构，并感谢他们在编写委员会文件和决定草案过程中展现了灵活性和能力，纳入了各种观点。

制止大规模毁灭性武器扩散是俄罗斯联邦的主要军事和政治优先事项之一。与任何关键问题一样，在这种情况下需要联合协调努力。我们希望与我们的伙伴形成共同立场，从而快速推进不扩散议程，尤其因为有关这一领域的问题已变得更加尖锐。

第1540（2004）号决议在国际不扩散架构中占有特殊地位。其重点是建立健全的法律和执法屏障，从而防止大规模毁灭性武器落入包括恐怖分子在内的非国家行为体手中。2016年完成的全面审查的主要成果重申安全理事会在第1540（2004）号决议中制定的所有指导方针有着持续的现实意义。它还证实了该决议的预防性质以及其中的内在合作理念。另一个重要成果是，需要在执行第1540（2004）号决议方面保持积极的势头，并需要采取旨在开展长期、彻底，最重要的是联合一致工作的全面办法，同时考虑到这一进程的长期性。该决议的结构框架完全符合已经确定的任务，特别是在第2325（2016）号决议通过后所确定的任务。

我们深信，在评估安理会这个附属机构和专家小组的工作时，我们需要非常谨慎和克制。建立关于1540委员会问题的附加官僚结构，限制专家合同的期限，或者武断地提出很极端或未考虑成熟的建

议，可能会导致产生更多的障碍，而不是增进该委员会的工作。因此，我们应以“无损害”原则为指导。

鉴于已掌握并积极使用化学武器生产技术的伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其它恐怖团体当前在叙利亚和伊拉克境内的恐怖活动，制止这种可怕现象的集体努力正在变得日益重要，而且我们必须迅速行动。有关非国家行为体获取化学武器的报告需要安全理事会做出迅速回应，并且彻底调查。这可以也应该由禁止化学武器组织-联合国联合调查机制来处理。

我们认为，委员会主席对安理会的季度通报应该包括各会员国执行第1540(2004)号决议的情况和各专题工作组的工作、图表更新、与国家协调中心的合作以及捐助方和受益方最新名单等方面的信息。在执行第1540 (2004)号决议的各项规定和编写报告时，各国的具体问题也应被考虑在内。

我们相信，略伦蒂•索利斯大使将在严格尊重与委员会合作的国家的主权的情况下，安排委员会的工作。

我们有兴趣在第1540 (2004)号决议执行等框架内，加强不扩散大规模杀伤性武器制度。我们准备与委员会新任主席和各位伙伴建设性地合作。我们完全支持中国常驻代表刚才概述的不扩散领域的联合工作方案。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：请允许我转达对第1540 (2004)号决议所设委员会主席萨查•略伦蒂•索利斯大使所做工作的感谢，并赞扬他今天的全面通报。我还借此机会，赞扬他的前任西班牙的奥亚尔顺 • 马切西大使的工作，他成功地完成了对第1540 (2004)号决议执行情况的第二次全面审查。该决议仍是努力打击大规模杀伤性武器及其运载工具扩散并防止其可能被非国家行为体获取的一个极其重要的工具。

意大利欢迎第2325 (2016)号决议，尤其是欢迎它呼吁加大能力建设援助和加紧各利益攸关方、包括民间社会和学术界之间的合作。

我们于2月10日通过了工作方案。现在是通过积极执行第2325 (2016)号决议来取得切实结果的时候了。非国家行为体、特别是恐怖分子获取化学、生物、放射性或者裂变材料的风险与日俱增， 这是一个极其重要的新层面。恐怖团体和非国家行为体确实已表明有意愿也有能力发展和获取这些有害的工具。正如禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的报告所明确显示的那样， 叙利亚已经出现这种情况，在那里，达伊沙使用过一次化学武器，而叙利亚武装部队则三次使用过有毒化学品作为武器。

科学、技术以及国际商业领域的迅速进步不仅为人类创造了巨大的裨益，而且也带来了滥用的可能。我们关切滥用科学创新可便利非法扩散活动，特别是以非法转让敏感技术和非法金融交易为途径。

加强国际合作以应对这种现象至关重要。我们强调1540委员会及其履行授权任务对于能力建设援助和鼓励各国努力充分执行各项相关决议的重要性。至关重要的是，各国要把履行国际义务的政治意愿与这样做的实际能力相结合。技术援助对此必不可少。作为防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系的主席，我们请1540委员会宣传其各项活动，特别是在非洲的活动，以便突出当前的需求，增加捐助方与潜在接受方及委员会本身合作的机会。

考虑到当前可利用的打击大规模杀伤性武器扩散的各种工具，我们认为，应该尤其关注生物武器领域。同样，现今加大力度保护不扩散大规模杀伤性武器关键基础设施以免遭不断增加的网络袭击危险也十分必要。充分执行第1540 (2004) 号决议是一项长期任务，它需要在国家、区域以及国际各级做出持续努力，需要安全理事会继续并且加紧支持，还需要与各国和相关组织直接互动。各利益攸关

方、特别是区域一级的利益攸关方需要密切合作，以协调各种活动从而避免重叠，并侧重于那些最重要的领域。

我们对专家组最新报告中明确强调的朝鲜民主主义人民共和国的扩散活动深表关切。此种活动增加了对国际和平与安全的内在威胁，也增加了北朝鲜核计划和此类计划给不扩散制度带来的直接危险。

报告守约情况至关重要。从这个观点来看，第2321 (2016)号决议指出了该义务与第1540 (2004)号决议所规定义务的互补性。安理会借第2325 (2016)号决议的通过呼吁各国强化执行第1540 (2004)号决议的国家不扩散制度，并提交及时的工作报告。准确和及时的报告对于长期结果举足轻重。为改进报告而进行的能力建设必不可少。

主席（*以英语发言*）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，我愿感谢萨查•略伦蒂•索利斯大使关于第1540 (2004)号决议所设委员会工作的通报及其对非洲联盟成员国加入的配对平台所发表的积极意见，他认为这是一个真正的平台。

我还愿感谢他的团队和联合王国为最终敲定委员会未来一年第十六次工作方案所做的工作。我们认为，该工作方案对于确保充分执行第2325 (2016)号决议将起到重要作用，并将为委员会即将进行的全面审查工作打下基础。

我们相信，工作方案中的外联活动将推动对安全理事会关于不扩散大规模杀伤性武器的各项决议的充分执行，并鼓励尚未提出其初始报告的会员国提交报告。此外，我们欢迎在工作方案中纳入一个区域层面，因为这将使非洲联盟这样的区域组织能够为委员会的工作及其防止核生化武器及其运载方式扩散的广泛目标做出贡献。无疑，这还将确保非洲联盟及其成员国继续介入，处理恐怖团体可能扩散大规模杀伤性武器、包括在受武装冲突影响的地区扩散这些武器的问题。

我们希望，委员会将继续增加与非洲联盟在非洲无核武器区方面的合作，从而推动区域不扩散框架的进一步加强。埃塞俄比亚还欢迎计划之中的旨在进一步强化援助框架的活动，因为它们将有助于改进匹配战略，即：提供响应有关请求的有效和有针对性的援助。我们希望援助模板将最终敲定，按时投入运作，并将有助于提高今后的类似去年在亚的斯亚贝巴召开的区域援助会议的有效性。

最后，我要确认，我们致力于与主席和安理会其他成员合作努力，确保在工作方案中全面执行第1540（2004）号决议和自那以来通过的相关决议，包括第2325（2016）号决议。我们也致力于进行建设性参与，审议负责为1540委员会提供支持的政治特派团的效率和效力。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：我谨感谢第1540(2004)号决议所设委员会主席萨查·略伦蒂·索利斯大使所作的通报。我还要借此机会赞扬他的前任、西班牙大使作为委员会主席所做的工作，他为过去两年取得的进展作出了很大贡献。我们祝愿略伦蒂·索利斯大使在主持这一重要机构的工作期间一切顺利。

去年是创建大规模毁灭性武器不扩散制度的一个重要阶段。我们与其他国家一道重申支持全面审查进程，其最终成果是一致通过了第2325（2016）号决议。2016年全面审查的结论和建议如能得到妥善落实，应能显著强化第1540（2004）号决议，甚至为之重新注入活力。审查报告（见S/2016/1038）清楚列述了对各类大规模毁灭性武器和第1540（2004）号决议各种义务而言取得的不同执行进展，同时帮助界定了对有关各方而言应加强国家和国际努力的具体领域。

大规模毁灭性武器有朝一日可能被使用，这对人类来说是一个明确而且始终存在的危险。无论是有意为之或是由于疏忽或忽略，世界上最危险的材

料落入错误之手的风险仍然很大。第1540（2004）号和第2325（2016）号决议通过防止非法贩运相关材料和禁止非国家行为体获取这些材料，补充了现有核、化学和生物武器及其运载工具不扩散制度。但是，尽管会员国采取了各种措施来减少扩散风险，但全世界这一领域的威胁不断增加，而且更加复杂，不仅仅是因为国家法律存在空白，还因为科学、技术和电子商务迅猛发展以及与此同时，学术界、产业和民间社会对此类危险缺乏认识。

加强防止大规模毁灭性武器及其扩散方面的合作，并且建设所有利益攸关方，包括相关国际、区域、次区域和非政府组织之间的合力，这是一项紧迫任务。在这方面，1540委员会也应根据全面审查的建议和第2325（2016）号决议的规定，帮助促进此类合作。我们认为，最近通过的工作方案将就如何在全面审查进程基础上继续向前迈进，保持审查期间所取得的成果，为委员会及其各个工作组提供指导。

过去十年中，化学和生物材料常常被说成是恐怖分子、非国家行为体和流氓国家的潜在武器，现在，这种假设似乎是真实的。特别是，使用从氯气到VX毒素在内化学武器的情况已得到确认。乌克兰在这方面的立场十分清楚。任何情况下使用大规模毁灭性武器的任何做法都应受到国际社会的强有力应对，所有肇事者都应被追究责任。

最后，我要重申，乌克兰愿在1540委员会内部并与联合国广大会员国开展建设性合作，以确保全面审查的结果产生成效，帮助进一步加强全球大规模毁灭性武器不扩散架构。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢萨查·略伦蒂·索利斯大使通报第1540(2004)号决议所设委员会的工作情况，这有助于加强委员会工作的透明度。我们还感到高兴的是，一个拉丁美洲国家目前担任委员会的主席。

大规模毁灭性武器扩散和这些武器可能落入非国家行为体之手的与日俱增风险是令人深感关切的问题。恐怖主义威胁日增，加之非国家行为体有可能获取、发展、使用或贩运核、化学或生物武器，有可能造成难以预测的破坏性影响，因此，有必要制订国际和平与安全威胁预警系统。

我们现有的用以打击这一威胁的主要有法律约束力文书是十多年前一致通过的第1540（2004）号决议。该决议的预防性作用以及委员会在其四个工作领域——执行、援助、合作以及透明度和宣传——方面作出的努力至关重要。我国代表团亲眼见证，1540委员会去年在全面审查进程期间及随后谈判和一致通过第2325（2016）号决议期间作出了紧张努力，很多国家成为了该决议的提案国。

我们感到高兴的是，1540委员会主席今天报告了委员会当前的活动和未来几个月的拟议日程，表明委员会致力于加强和改善执行这项决议的工作。在这方面，我们鼓励委员会继续促进包括所有会员国参与的对话和活动的机会。

我国代表团还要重申，要遏制大规模毁灭性武器的扩散，至关重要的是应改善对各国的援助和各国之间的合作，并且酌情加强协调国家、次区域、区域和国际努力，以便加强我们应对这一严峻挑战的措施。此外，各国均有义务采取符合国家和国际法律的适当措施，并且恪守它们根据国际法和《联合国宪章》规定承担的义务。

最后，正如我们在去年12月指出的那样，乌拉圭正在继续努力制订执行第1540（2004）号决议的国家行动计划，在这方面，我们目前正在为委员会专家近几月内访问蒙得维的亚作准备。

西斯先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：我国代表团要赞扬主席国英国组织今天的会议，并且感谢萨查·略伦蒂·索利斯大使所作的通报和提供的领导。

当前，第1540（2004）号决议所设委员会的作用，即防止大规模毁灭性武器扩散和非国家行为体获取这些武器至关重要，因为目前各种事件向我们表明，恐怖主义威胁和非国家行为体获取核、化学

或生物武器的风险切实存在。正因为如此，我国代表团欢迎在2016年对第1540（2004）号决议开展审查，这是我们防止大规模毁灭性武器扩散集体努力的一个重要因素。审查提供了一个机会来把重点放在会员国及区域和国际组织的战略选择上，并且鼓励民间社会采取更加全面、协调和一致的办法来应对国际和平与安全面临的挑战。

因此，必须监测会员国执行根据修订进程产生的建议及第2325（2016）号新决议制定的具体、切实和适当步骤的情况。在这方面，在边境管制、资金流动和因特网网络监测及法律援助等领域加强合作和经验交流，比以往任何时候都更加重要。同样，应制订适当战略，防止和打击大规模毁灭性武器落入歹徒之手。

就非洲而言，非洲联盟致力于促进非洲国家执行第1540（2004）号决议的政治承诺值得赞扬，非盟组织多次召开会议讨论该问题就是佐证。在非洲国家方面，制定适当的立法和提交执行情况报告的工作显然仍在继续，但需进一步努力，包括建立关于生物武器的国家法律框架和有关敏感材料和技术的内部控制机制。

不过，1540委员会与非洲国家之间已经存在的富有成果的合作值得欢迎，大多数非洲国家在执行决议方面得到该委员会的协助。因此，保持这种合作将是有益的，以便改进援助程序，查明和分析援助需要，并与国际、区域和次区域组织，以及酌情与非政府组织对话商讨援助事宜。还应当鼓励培训国家协调中心。因此，我国代表团吁请有资源的会员国这样做，为有需要的国家提供一切必要的援助。

我国代表团认为，为了提高我们努力的效率和协同效应，应当建立一个可持续的机制，以确保改善援助捐助方和受援国之间的相动和协调，避免重叠和重复，找到该领域的最佳做法，以便应用。当务之急是更好地协调各种现有的工具，以限制非国家行为体从事扩散的可能性，正如委员会主席正确指出的那样。我们也赞扬民间社会、学术界和参与防扩散的所有各方的重要作用。

最后，我重申塞内加尔准备

不遗余力地打击大规模杀伤性武器扩散的坚定不移的承诺。为此目的，我们准备与1540委员会及其主席萨查•塞尔吉奥•略伦蒂•索利斯大使全面合作。我们再次祝愿索利斯大使领导委员会的重要工作取得圆满成功。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我祝贺萨查•塞尔吉奥•略伦蒂•索利斯大使，欢迎他出任第1540（2004）号决议所设委员会新任主席。我祝愿他履行这一重要职责取得圆满成功。我们感谢他的翔实通报，赞扬他已取得的巨大进展。同时，我们应该承认，还有许多工作要做。我谨提供以下意见，供安全理事会考虑。

我们知道，这是本委员会工作的一个非常关键的时期。过去五年，委员会工作已经取得重大进展，现将跨入一个全新的阶段。任务和职能的扩大，以及新的挑战和威胁，不仅为委员会及其新主席，而且为所有会员国带来了广阔的新工作领域和巨大的责任。

哈萨克斯坦坚决支持加强大规模杀伤性武器不扩散制度。我们致力于这方面的努力，严格遵守第1540（2004）号决议的所有要求。我们也坚决承诺履行第2325（2016）号新决议规定的义务。我国是第1540号决议之友小组成员，是第2325（2016）号决议的77个提案国之一。2014年3月11日和12日，阿斯塔纳以“中亚+”形式专门主办了一次关于第1540（2004）号决议对区域和全球裁军与不扩散的贡献的研讨会，纪念这项决议通过十周年。这项活动由哈萨克斯坦外交部、联合国裁军事务厅和1540委员会联合组织。

我谨指出，委员会的第十六个工作方案，即2017年工作方案是历来最全面的工作方案。方案要求各方加倍努力推进集体行动，以尽可能最有效的方式加强大规模杀伤性武器不扩散制度。正如我

们在主席的通报中所听到，已经开始执行方案的某些规定。我完全赞同主席的意见，即不能一刀切，需要顾及各国的特殊情况。我相信，与每个国家互动，国别访问，加强外联活动和提供足够的财政资源，将大大有助于推进我们的行动，应对当代威胁和挑战。

我们还认为，在委员会工作方案中，继续实行增加透明的措施和开展外联活动的任务非常重要。这些任务可促成联合国会员国之间的有效互动，并让它们了解委员会的各项成就。因此，我们认为，定期召开所有会员国都可参加的会议，介绍委员会的活动非常有益。

大规模杀伤性武器落入非国家行为体、特别是破坏成性的恐怖组织之手的威胁大幅增加。在这方面，正确评估扩散风险性质的演变和科学技术的迅速发展，并及时采取积极主动的措施加以应对，应该是我们的主要任务。

第2325（2016）号决议第27段重申，需要加强关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和基地组织的第1540（2004）、第1267(1999)、第2253(2015)号决议所设委员会和关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会之间目前正在进行的合作。作为伊黎伊斯兰国、达伊沙和基地组织制裁委员会主席，哈萨克斯坦准备在委员会各自任务规定的范围内开展合作。

鉴于能力建设的重要性，哈萨克斯坦正在考虑向联合国全球和区域裁军活动信托基金提供一笔自愿捐款，以协助各国履行第1540（2004）号决议规定的义务。

最后，我们呼吁增强多边信任和信心，以形成强大的全球反核运动，防止大规模杀伤性武器扩散。事关人类和地球的共同利益，我们需要超越本国利益。

坎迪尔先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢玻利维亚多民族国萨查•塞尔吉奥•略伦蒂•索利斯大使引人注目的通报，感谢他作为第1540（2004）号决议所设委员会主席所作的不懈努力。我们欢迎按照安全理事会去年年底通过的关于全面审查第1540（2004）号决议制度的第2325（2016）号决议通过1540委员会2017年工作方案。审查进程表明，国际社会认为仍有必要防止非国家行为体，特别是恐怖主义团体制造、获取和使用大规模杀伤性武器。这也是埃及和中东各国去年不得不应对的威胁。事实上，达伊沙在叙利亚和其他地方多次使用化学武器。

我们在联合方案框架内的集体努力侧重于第1540(2004)号决议的执行。实际上，委员会一直敦促提交全面的执行情况报告，并力求在没有任何干涉的情况下这样做。

尊重会员国的主权至关重要，这已载入《联合国宪章》。为需要的国家提供充分的技术援助并且尽快这样做也十分重要。还必须促进各种国际和区域组织以及次区域实体之间的合作。我们必须力求提高认识，通过广泛的国际参与来确保透明度。

在新的工作方案框架内，我们的目标是，改进各级执行第1540(2004)号决议的手段，主要是通过那些重要的实用建议和四个主要工作组的努力，同时与委员会的专家组协调，该小组正与秘书处、裁军事务厅以及其它部门一道开展具体而娴熟的工作。

奥杜阿尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢略伦蒂•索利斯大使今天的通报和提出第1540(2004)号决议所设委员会的工作方案。

在安理会一致通过关于不扩散大规模杀伤性武器的第2325(2016)号决议近三个月之后，今天的会议是一个聚首讨论各种不扩散挑战和我们应对这些挑战的联合努力的机会。形势并没有改变。生物、化学以及核武器及其运载系统的扩散以及国家或恐怖团体可能使用这些武器依然是真实的危险。

在朝鲜和叙利亚，位于我们集体安全核心的不扩散标准常常甚至是公开遭到藐视。朝鲜核计划与弹道导弹计划的迅速发展令人高度关切，叙利亚境

内使用化学武器行为也是如此。我指出，叙利亚军队和达伊沙四次对此种可怕行径负有责任，叙利亚境内还有更多此类武器的可能性增加了这些有毒化学品扩散的风险。

面对如此极其严峻的挑战，我们比以往任何时候都更须动员起来采取行动。1540委员会将指导各国的行动，以便以一种切实的方式形成打击扩散的合力。我还愿感谢委员会专家组所进行的分析与提高认识的关键工作，这对于委员会的行动必不可少。2016年的全面审查确认，第1540(2004)号决议及后续决议的执行在国家与区域一级取得了重大进展。然而，尽管在过去12年中取得进展，我们面前仍有大量工作要做。

我们欢迎去年在西班牙领导下所开展的工作，它使我们得以通过第2325(2016)号决议，由此强化我们可动用的各种手段。刚刚向我们介绍的1540委员会今年前景光明的工作方案看上去也经过深思熟虑，使我们能够了解前方的道路。

我愿强调合作、援助以及互动的重要性，它们必须伴随我们的各种努力。我们大家必须防止并遏制为大规模杀伤性武器筹资，尽我们的最大努力保证我们敏感资产与材料的安全，加紧出口控制，以便减少其在新兴技术中被误用的风险。但是，我们不应单打独斗。在合作与援助方面，基于上述内容，我愿为我国代表团作出承诺。我国代表团已经承担了协调援助问题工作组以提高援助机制有效性的责任。

法国尤其重视强化援助的区域层面和提高在满足援助需求方面的前后一致。在这方面，关于第1540(2004)号决议在非洲执行情况的2016年非洲联盟审议与援助会议取得成功，可为未来的行动提供工具与动力。我们欢迎其他发言者指出的其它利益攸关方所做的努力。我还提及欧洲联盟的作用，欧盟通过持续不断的积极努力和提高认识，为推进合作做出了自己的贡献。

最后，要想成功，我们就必须增加与联合国外部面临同样挑战的各种组织、如国际原子能机构、禁止化学武器组织、世界海关组织以及各种出口控制制度的协同增效，以及与联合国内部各实体如安全理事会关于反恐的第1373(2001)号决议所设委员会和禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的协同增效。我们必须加强这些组织之间的联系。

我们再次感谢玻利维亚在指导委员会工作方面所发挥的领导作用和作出的承诺，我们保证将给予全力支持。

克莱因先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢略伦蒂 •索利斯大使的报告和他对第1540(2004)号决议所设委员会的领导。有很多工具可以指导我们今年的工作。除第二次全面审查的报告之外，我们还有去年12月安全理事会一致通过的第2325(2016)号决议。

今天，我将简要触及我们仍面临的挑战、国际合作的重要性以及我们美国对外联与透明度的格外重视。我们欣见去年营造的势头，美国依然认为，1540委员会是打击大规模杀伤性武器扩散的一个举足轻重的基础。

第2325(2016)号决议是积极的。它为委员会提供了实现我们各项不扩散目标的新工具。尽管如此，在我们能够说委员会的各项义务得到充分履行之前，仍有漫长的道路要走。在此背景下，最近的若干事态发展令人震惊，其中包括在伊拉克境内使用化学武器，在马来西亚境内被控使用VX神经毒剂以及已经证实的叙利亚境内国家与非国家行为体使用化学武器等。朝鲜民主主义人民共和国违反安理会决议的大规模杀伤性武器库及其一系列弹道导弹试验和使用大规模杀伤性武器的挑衅性威胁清楚表明，朝鲜民主主义人民共和国对国际和平与安全构成巨大危险。

此外，我们对朝鲜民主主义人民共和国作为一种扩散危险表示真切担忧，因为他们可能试图向邪恶的行为体出售材料或技术，从而努力为其自身

的计划提供资金。在此背景下，我们认为，委员会现在比以往任何时候都更急需加倍努力，以帮助会员国防止大规模杀伤性武器方面的材料、专长以及技术被转给恐怖分子。例如，国家间互相帮助是第1540(2004)号决议的一个极其重要的组成部分，不过各国必需改进其与委员会的沟通与协调，从而确保有限的资源得到有效的利用。

去年的全面审查发现，区域一级的援助努力尤为有效。为此，美国对1540联合国全球和区域裁军活动信托基金的捐款资助了美洲国家组织的1540区域协调员一职。我们期待不久后将聘用该官员并尽快开始工作。

1540委员会及其专家组还将继续在监测和促进第1540(2004)号决议的执行方面发挥举足轻重的作用。但是，九名专家中有六名定于今年离开。我们希望继任专家将具有外联、监测以及评估等领域的专长与背景，因为这些是委员会需要的根本技能。

由此引出我的最后一点意见，即有关外联与透明度的意见。我国代表团特别强调外展和透明度，它们是加强第1540（2004）号决议执行工作的重要工具。事实上，作为关于透明度和媒体外联问题的第四工作组主席，美国曾赞助史汀生中心组织一次学生征文比赛，该中心是一个专注于国际和平与安全的非营利研究机构。世界各地44个国家的本科生和研究生提交了150余篇论文。我们预计将准备就绪，在本月晚些时候推出一个全新、更易浏览的1540委员会网站，让来访者能快速了解委员会情况及其诸多可用资源。

最后，美国期待安理会成员建言如何共同努力全面执行第2325（2016）号决议，我们期待为此目的与安理会所有成员合作。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我谨祝贺玻利维亚和萨查·略伦蒂·索利斯大使就任第1540（2004）号决议所设委员会主席及最近通过工作方案。我们非常高兴地出任委员会副主席，期待在下一年共同努力。

去年，委员会工作在西班牙的主持下取得了很大的进展。我谨赞扬奥亚尔孙 ·马切西大使雄心勃勃，有效地领导委员会去年的工作。进展包括通过第2325（2016）号决议，推动防止非国家行为体获取和使用大规模杀伤性武器的努力向前迈进重要一步。我们现在必须在此基础上再接再厉。

非国家行为体的威胁是真实的。我们仍然面临敏感技术和材料买卖和扩散的风险。与此同时，我们对包括非国家行为体在叙利亚、伊拉克和其他地区继续使用化学大规模杀伤性武器表示高度关切。我们必须尽力防止这种无视国际不扩散制度的行为，紧急支持执行第1540（2004）号决议及其后续决议。

需要我们警惕的不仅是物品和材料，知识和情报也是获取大规模杀伤性武器的重要因素。为此，我们特别高兴，第2325（2016）号决议和委员会工作方案反映了这个通常称之为“无形技术转让”的问题。我们欢迎计划在今年晚些时候举行无形技术转让专家会议。我们也赞扬专家组的工作，包括其在区域和分区域一级开展的外联工作。我们鼓励改进匹配及澄清援助请求的努力。

最后，瑞典继续坚定地致力第1540（2004）号决议防止非国家行为体扩散核武器、化学武器和生物武器及其运载工具的目标。为了实现这一目标，我们已为1540信托基金捐款约6万美元，以利执行委员会工作方案。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我欢迎萨查·略伦蒂·索利斯大使第一次以第1540（2004）号决议所设委员会主席的身份参加安理会会议，并与其他同事一道感谢他的通报。我也要感谢安理会所有成员今天的发言。我认为，他们今天都表明，安理会团结一致，决心防止生物、化学和核材料落入恐怖分子或其他非国家行为体之手。

令人遗憾的是，我们安理会成员清楚地知道，这已不再是一种假想的威胁。这种噩梦般情景已经在许多地方出现：在伊拉克，我们看到恐怖分子使用化学武器的令人担忧的报告持续不断；在叙利亚，经联合国授权的调查证明，达伊沙和阿萨德政权都曾使用过化学武器;现在，举世惊悉在马来西亚使用VX毒剂刺杀金正南。

这些事件证明，扩散的威胁不停滞。它们不断演变，我们必须随时警惕各种新趋势。我们必须灵活应对，以确保各国公民的安全。确保各国拥有处理这些威胁的手段和资源，是第1540（2004）号决议的根本。决议阐明，我们如何增强自身安全，确保我们的立法限制开发此类武器的能力，采取适当的控制措施，以保护潜在的有害材料，以及强化边界控制，阻止其扩散。这事关集体安全。一个国家抵御，可以防止某种威胁扩散危及他国。一个国家可以促进我们的集体安全，也可以破坏我们的集体安全。目前，1540措施的全球执行率为48%。我们必须继续努力，争取做到全面普遍地履行这些义务。

2017年，我们应该保持全面审查的势头和劲头，确保各国有效地执行第2235（2016）号决议的规定任务。我们应该跟上科学技术的进展，它们可能增加扩散的风险，但也可能为我们提供更有效地应对这种威胁的机会，例如网络、三维打印和无人机技术进步。

去年，安理会开拓新领域，呼吁各国拟定有效的国家敏感材料控制清单，这是不扩散制度一个有效的重要步骤。我们应该与已经拟定有效的国家控制清单的国家协作，并支持刚开始拟定的国家。我们应继续向需要援助以充分执行第1540（2004）号决议的国家提供援助和技术支助。应采取更加区域化的方法，使援助请求与需要援助的国家更加匹配，如同安理会去年商定。

但事实上，如果使用生物、化学或核材料为武器者继续得不到惩罚，那么此类预防措施将无济于事。仅谴责不足以解决问题。一旦有人使用大规模杀伤性武器，我们必须采取行动，确保国家行为体和非国家行为体承担实质性后果。上个月，面对化学武器组织-联合国联合调查机制的调查结果，我遗憾，安理会少数成员阻止安理会通过一项决议草案，该草案本可作出反应，针对在叙利亚犯下的暴行采取措施。我们必须发扬我们在1540委员会上显示的团结，找到必要的共识，采取行动制裁使用这种武器的行为。

最后，1540委员会显然面临艰巨的任务，联合王国将全力支持萨查·略伦蒂·索利斯大使取得尽可能大的进展。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者。

下午12时15分散会。